



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1180
1705 2007

Biroul permanent al Senatului
Bp. 170 28.05.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind valorificarea declarațiilor politice*, inițiată de 15 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 170/2007).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare crearea unui cadru legal care să oblige Guvernul și instituțiile de stat, pe de o parte, să rezolve solicitările parlamentarilor, înscrise în declarațiile politice, iar, pe de altă parte, în cadrul controlului parlamentar, Guvernul să raporteze la sfârșitul fiecărei sesiuni parlamentare modul de rezolvare a aspectelor semnalate în declarațiile politice.

II. Propuneri și observații

1. Apreciem că propunerea legislativă nu este conformă principiilor și mecanismelor constituționale care stau la baza numirii, rolului și exercitării autorității executive și a raporturilor acesteia cu Parlamentul.

Astfel, construcția constituțională privind formarea și numirea Guvernului își găsește reflectarea și în definirea rolului acestuia: de a

asigura, potrivit programului său de guvernare acceptat de Parlament, realizarea politicii interne și externe a țării și de a exercita conducerea generală a administrației publice.

Guvernul, care, de regulă, este expresia majorității parlamentare, este ținut să respecte și să aducă la îndeplinire Programul de guvernare, supus dezbaterii și votat în Parlament. Declarațiile politice ale parlamentarilor – care provin din întreg spectrul politic – făcute în nume propriu sau în numele grupului parlamentar, nu pot obliga în niciun fel Guvernul. Aceste declarații, care reprezintă una din formele activității parlamentare, au conținut politic și sunt expresia orientării doctrinare sau platformei politice a formațiunii din care provine autorul, astfel încât, în mod firesc, dincolo de rolul lor de a semnală anumite probleme din sfera de interes a Guvernului sau altor instituții publice, ele nu pot fi opozabile Guvernului.

Mecanismul constituțional nu presupune obligarea Guvernului de a da curs inițiativei fiecărui parlamentar. Legitimarea de a-și impune voința aparține Parlamentului, ca organ reprezentativ, iar nu și fiecărui membru al său în parte.

2. Nici propunerea conținută în textul **art. 2**, vizând controlul parlamentar asupra Guvernului, nu se înscrie, în opinia noastră, în parametrii constituționali.

Raporturile Parlamentului cu Guvernului, ca expresie a principiului separației puterilor în stat, dar și a controlului reciproc al acestora sunt raporturi politico-juridice de natură exclusiv constituțională, expres și limitativ prevăzute în Constituție, care consacră *Capitolul IV al Titlului III*, reglementării acestui aspect, exprimând importanța pe care constituantul a acordat-o acestor raporturi, definerii și stabilității lor.

Constituția nu lasă la latitudinea legii stabilirea altor forme ale raporturilor Parlament-Guvern, lucru firesc de altfel, căci ar însemna ca puterea legiuitoare, în virtutea atribuției sale de legiferare, să-și extindă nelimitat atribuțiile de control asupra celorlalte puteri în stat. Prin urmare, orice altă formă de control, în afara celor expres prevăzute de Constituție, nu poate fi concepută în contextul actuali ordini constituționale, situându-se în afara Constituției.


Nici declarațiile politice și nici obligarea Guvernului de a raporta periodic modul de rezolvare a solicitărilor parlamentarilor exprimate în declarațiile politice nu fac parte din pârgھیile constituționale de control asupra executivului și, în niciun caz, în forma propusă de inițiatori. De altfel, dincolo de considerentele teoretice de natură constituțională, realizarea, practic, a unei asemenea sarcini ar deturna rolul esențial al

Guvernului, astfel cum este stabilit în art. 102 alin. (1) din Constituție, și l-ar pune în imposibilitate de a desfășura activitățile impuse de programul de guvernare, având în vedere că, din datele oficiale oferite de Senat, rezultă că, numai în prima sesiune a anului 2006, la această Cameră au fost formulate 217 declarații politice.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului